

Valutare le politiche per i giovani agricoltori



Stefano Aimone, Nicoletta Torchio
IRES Piemonte

SETTIMANA DELLA RICERCA IRES PIEMONTE
Costruire politiche basate sull'evidenza

Torino, 17 giugno 2019



Le finalità delle politiche per i giovani agricoltori

- Favorire il ricambio generazionale in agricoltura perché è un settore molto «senilizzato» in tutta Europa
- Incrementare la competitività del sistema agricolo
I giovani hanno un maggiore livello di istruzione e presentano una maggiore propensione:
 - agli investimenti
 - all'innovazione
 - alla diversificazione e alla filiera corta
 - ai metodi di produzione sostenibili (es. biologico)
 - a localizzarsi nelle aree più svantaggiate

I meccanismi di intervento

L'UE agisce attraverso la Politica Agricola Comune (PAC) attraverso due canali:

Pagamenti diretti (1° Pilastro della PAC)

Una quota del budget (contenuta) è riservata per un pagamento aggiuntivo per i giovani



Programmi di sviluppo rurale (2° Pilastro della PAC)

Misure specifiche a sostegno dell'avvio di impresa

Ci concentreremo su queste ultime

Le misure nei PSR del Piemonte

Insediamiento giovani

- **Premio a fondo perduto** per far fronte alle spese di start up aziendale
- Attivata in tutti i PSR succedutisi dal 2000 (con varianti)
- **Legata ad altre misure con approccio a «pacchetto»** (accesso dedicato o preferenziale)



Investimenti aziendali (Aiuti a fondo perduto per investimenti nelle aziende agricole)

Sino al 2013: Priorità graduatorie + quote cofinanziamento maggiori

Dal PSR 2014-2020: Operazione dedicata ai giovani che beneficiano della misura di insediamento

Formazione, Consulenza, Certificazione di qualità....

Le risorse stanziare

Nell'UE: stanziati **9,6 Miliardi** di euro (2007-13; 2014-20) per favorire l'insediamento di oltre 300mila giovani agricoltori

In Piemonte: con i **PSR** stanziati quasi **250 Milioni** di euro (2000-2017, Secondo Pilastro PAC) e aiuti pagati superiori grazie ai pacchetti di misure

Meuro	PSR 2000-2006		PSR 2007-2013		PSR 2014-2020	
	Stanziato	Speso	Stanziato	Speso	Stanziato	Speso (parziale)
	78,0	82,6	61,8	102,7	109,1	11,9

Fonte: elaborazioni IRES Piemonte su dati di monitoraggio CSI-Regione Piemonte

La domanda valutativa

In che misura gli aiuti previsti dal PSR della Regione Piemonte hanno influito sulla scelta dei giovani di intraprendere un'attività agricola?

Il metodo di valutazione

Per stimare l'effetto sulle decisioni dei giovani è stato usato un metodo basato sulle serie storiche, che sfrutta le discontinuità nell'apertura dei bandi della misura di Inseadimento giovani

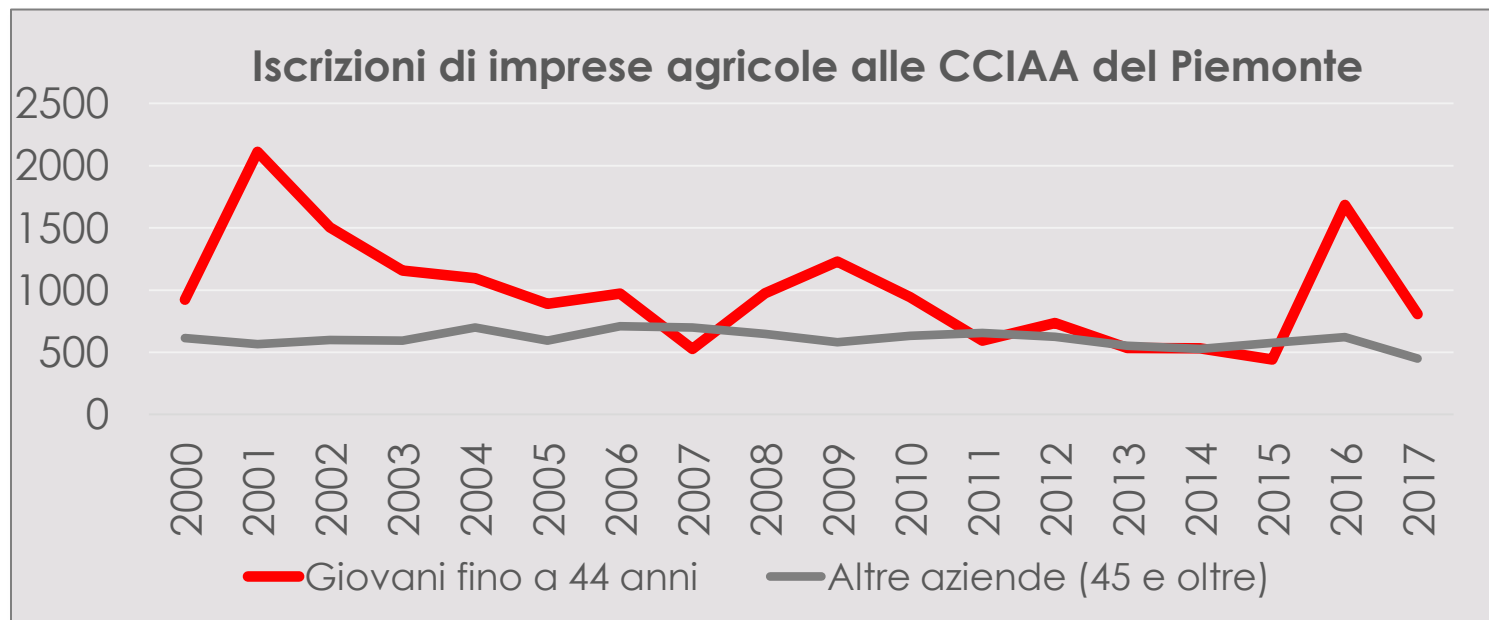
- **Metodo:** OLS su serie storica iscrizioni/anno alle CCIAA del Piemonte di aziende con titolare giovane

$$Y_t = \alpha + \beta t + \delta B_t + \varepsilon_t$$

- **Popolazione target:** giovani <45 anni
- **Periodo di riferimento:** 1999-2017
- **Anno bando:** 2001; 2002; 2009; 2012; 2014; 2016
- **Fonte dei dati:** Anagrafe agricola unica Regione Piemonte

I dati sui beneficiari e le nuove aziende

- **Oltre 17.500 iscrizioni** di imprese agricole di giovani (il 62% delle iscrizioni), in media 980 l'anno
- **Quasi 6.500 i beneficiari** (di cui 5.200 pagati a saldo) delle misure di insediamento dei PSR (B,112, 6.1.1)



Fonte: elaborazioni IRES Piemonte su dati Anagrafe Agricola Unica- CSI -Regione Piemonte

L'effetto aggiuntivo della misura

Nel complesso i risultati mostrano un **effetto positivo** della misura:

Circa 3.000 aziende giovani non sarebbero state create in assenza della misura: il 17% del totale delle aziende giovani iscritte nel periodo 2000-2017; il 48% del totale dei beneficiari delle misure di insediamento giovani

D'altro canto i risultati mostrano anche che il 52% dei beneficiari avrebbe avviato anche in assenza degli aiuti

Inoltre, la misura tratta nello stesso modo le start up propriamente dette e i subentri in aziende già esistenti.

Gli errori di stima

Il risultato ottenuto è soggetto ad errore di stima a causa dei limiti del modello e delle approssimazioni utilizzate.

Inoltre, i risultati potrebbero essere sovrastimati a causa di:

- **Regole di ammissione dei bandi:** per la misura 6.1.1 alla data della domanda l'azienda deve essere iscritta alla CCIAA entro i 12 mesi precedenti (nessuna influenza sulla decisione)
- **Posticipazione dell'insediamento in attesa del bando**
Insediamento giovani: già deciso di avviare l'attività (nessuna influenza sulla decisione)

Possibili approfondimenti

Verificare la sopravvivenza delle aziende «giovani»:

In che misura gli aiuti hanno aumentato la probabilità di sopravvivenza delle imprese beneficiarie, rispetto a quanto sarebbe accaduto se le agevolazioni non fossero state concesse?

Capire se nelle aziende con subentro avviene una svolta significativa:

In che misura gli aiuti hanno aumentato la performance delle aziende oggetto di subentro di giovani?

Per saperne di più...

