

Torino,  
16/05/2023



Sviluppo Rurale  
Piemonte 2023-2027

---

# Lo sviluppo rurale nella PAC:

Form zero to hero...o quasi

Marco Adamo  
IRES Piemonte



REGIONE  
PIEMONTE

# Mi presento



## Marco Adamo, funzionario-ricercatore dell'IRES Piemonte

L'IRES è un ente strumentale della Regione Piemonte e svolge ricerche in campo economico, sociale, territoriale.

Il gruppo di lavoro di cui faccio parte studia il sistema agroalimentare piemontese e le politiche che lo riguardano, fornendo supporto alla Regione Piemonte.

Attualmente IRES è valutatore del PSR 2014-22 della Regione Piemonte ed ha fornito assistenza per le analisi utili alla Programmazione 2023 – 2027(CSR)

# Di cosa parliamo oggi

- Breve storia delle politiche per lo sviluppo rurale nel contesto della PAC
- Rassegna dei PSR in Piemonte dal 2000 ad oggi
- Lo sviluppo rurale in Piemonte per il periodo 2023 - 2027



# 1958 il Trattato di Roma

## Trattato istitutivo CEE art. 39

- incrementare la produttività dell'agricoltura
- stabilizzare i mercati
- sicurezza degli approvvigionamenti
- prezzi ragionevoli ai consumatori
- assicurare un tenore di vita equo alla

### **POPOLAZIONE AGRICOLA**



# 1962 la PAC entra in vigore

# FEOGA

- Sezione Garanzia → MISURE DI MERCATO
- Sezione Orientamento → MISURE STRUTTURALI



# 20 anni di sostegno alla produzione, protezionismo e scarso interesse per le misure strutturali

## COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

cdm(80) 639 final

Brussels, 3rd November 1980

NINTH FINANCIAL REPORT  
ON THE EUROPEAN AGRICULTURAL GUIDANCE AND GUARANTEE FUND  
- 1979 -  
GUIDANCE SECTION

### 1. GENERAL SITUATION

#### 1.1. Introduction

The Guidance Section of the EAGGF, with less than 10% of the financial resources available to the Guarantee Section, is much less well endowed.

### Breakdown of EAGGF Guidance Section appropriations for 1979 according to field concerned

|                              | Commitment appropriations   |   |     |
|------------------------------|---|---|-----|
|                              | 1979 Budget from 15.12.78 + appropriations carried over from 1978 (million EUA) | Appropriations actually committed (million EUA) |     |
| 1. Socio-structural measures | 208.2   | 141.1   | 68% |
| 2. Production structures     | 301.3   | 171.5   | 57% |
| 3. Marketing and processing  | 145.5   | 136.7   | 94% |
| 4. Disasters (1)             | -   | 12.1  | -   |
| <u>Totals</u>                | 655.0   | 461.4   | 70% |

## PAC Anni 80: Nell'ambito delle misure di mercato emergono problemi e si propongono soluzioni

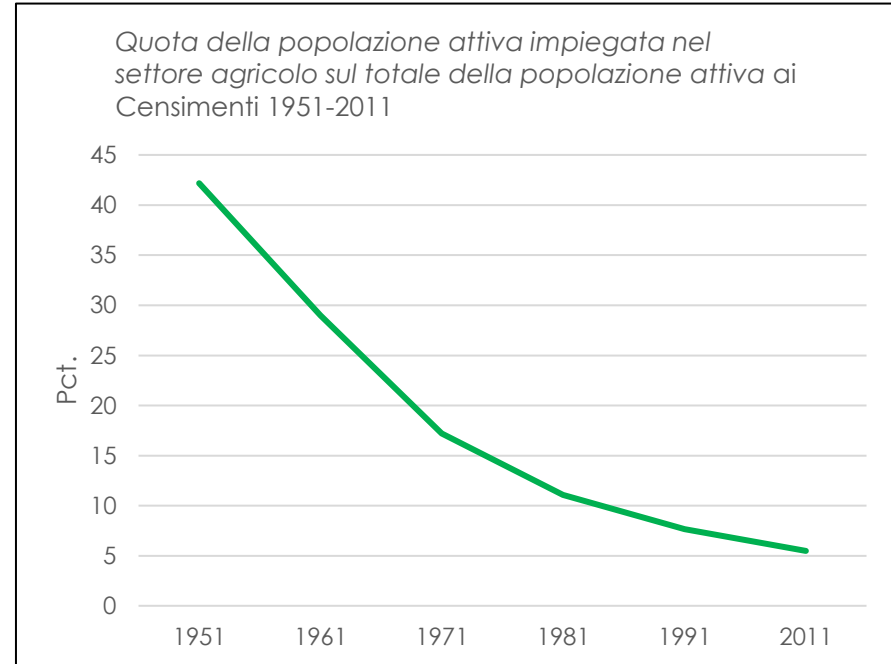
- Sovrapproduzione
- Budget fuori controllo
- Contenzioni a livello internazionale
- Sistema delle quote
- Ritiro dalla produzione
- Nuovi negoziati in ambito dell'Accordo generale sulle tariffe doganali e sul commercio

Ma ora lasciamo questa storia e concentriamoci sullo SR



## PAC Anni 80: Nell'ambito dello sviluppo rurale si incomincia seriamente a prendere atto della non più perfetta sovrapposizione tra rurale e agricolo

- Ingresso nella CEE di nuovi Stati (Grecia, 1981 – Spagna e Portogallo 1986)
- Riforma fondi strutturali: Progetti Integrati mediterranei
- Si sviluppano le politiche per obiettivi prioritari (es: ob.5 a - adeguamento strutturale e 5 b –sviluppo zone rurali)
- Iniziative comunitarie: nasce LEADER (*Liaison entre actions de développement rural*)



## Gli anni '90 le prime grandi riforme e il cambio di paradigma

1992 Riforma MacSharry: si concentra sulle politiche di sostegno ai prezzi...ma nello sviluppo rurale introduce le «MISURE DI ACCOMPAGNAMENTO»

Reg. (CEE) n. 2078/92 – Agro-ambiente  
Reg. (CEE) n.2079/92 – Prepensionamento  
Reg. (CEEE) n.2080/92 – Rimboschimento e gestione terreni fuori produzione

1993 Nuova riforma fondi strutturali:

- Promozione e creazione marchi di qualità per prodotti agricoli
- Si ripropone leader (LEADER II)



## Gli anni '90 le prime grandi riforme e il cambio di paradigma

1996 Conferenza di Cork: la prima conferenza europea sullo sviluppo rurale

### Dichiarazione di Cork

- 1) Preferenza rurale: priorità europea
- 2) Approccio integrato: politiche multi-settoriali
- 3) Diversificazione: pluriattività
- 4) Sostenibilità: politiche di tutela ambientale
- 5) Sussidiarietà: approccio bottom-up
- 6) Semplificazione: ridurre normative e strumenti
- 7) Programmazione: un unico strumento d'azione per SR
- 8) Finanza: incoraggiare credito e sinergie P.P.
- 9) Gestione: Migliorare capacità amministrativa (ass. tecnica)
- 10) Valutazione e ricerca: coinvolgere gli interessati nella ricerca, monitorare e valutare gli interventi

## Gli anni '90 le prime grandi riforme e il cambio di paradigma

1997 AGENDA 2000:

Documento strategico per l'Europa  
nel nuovo millennio

Per lo SR: Riafferma i punti di Cork

Unico Regolamento per lo SR  
Reg. CE 1257/99

La Politica di Sviluppo Rurale acquista  
una sua dignità e diventa il

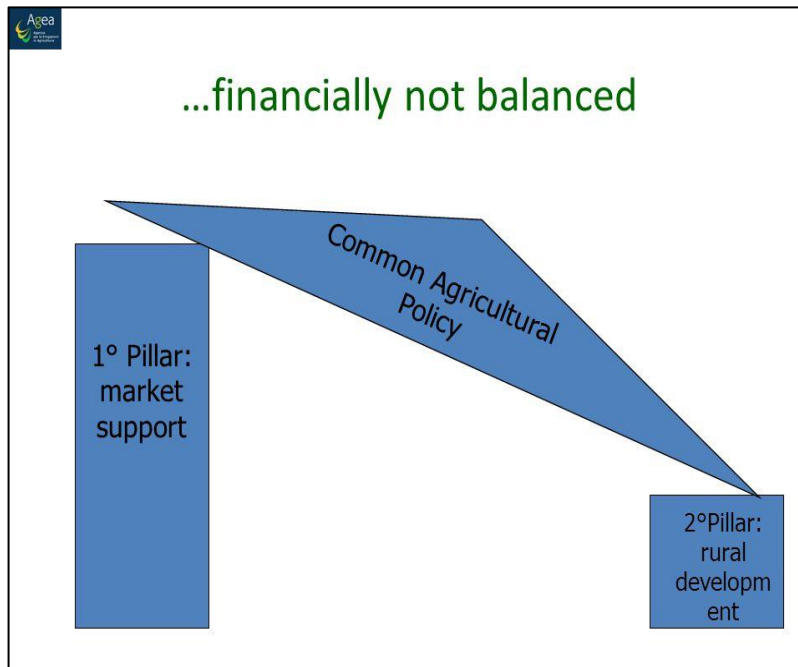
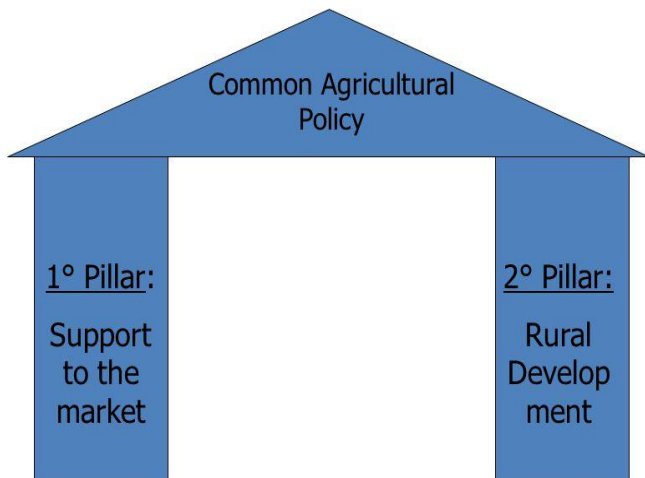
**secondo pilastro della PAC**



## Gli anni '90 le prime grandi riforme e il cambio di paradigma



“pilastri”:  
The CAP is founded on two “Pillars”



## Gli anni '90 le prime grandi riforme e il cambio di paradigma

Regolamento per lo SR Reg. CE 1257/99

E' organizzato per **obiettivi generali**

Declinati in **obiettivi specifici**

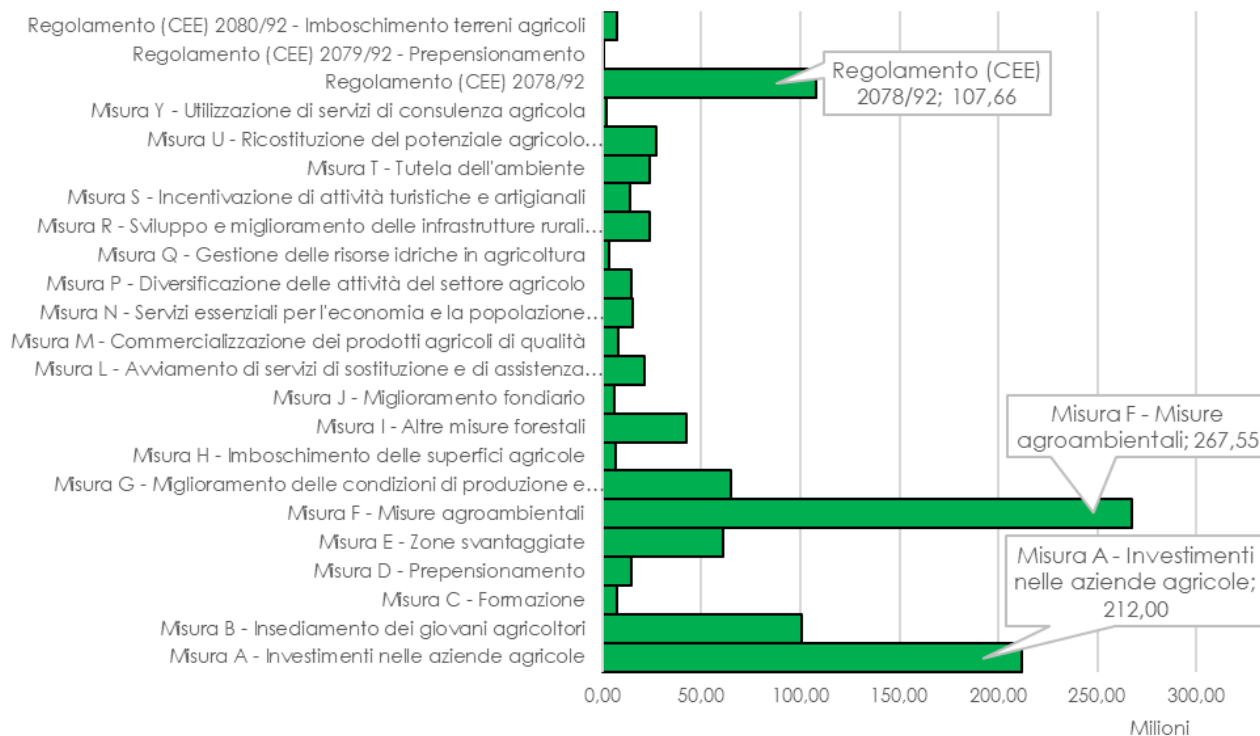
Contiene un **set di misure** attivabili dalle  
AdG (Nazionali o Regionali)

## NASCONO I PSR

| Cod Misura | Art.       | Denominazione misure                                      |
|------------|------------|---|
| A          | da 4 a 7   | Investimenti nelle aziende agricole                       |
| B          | 8          | Insedimento dei giovani agricoltori                       |
| C          | 9          | Formazione  |
| D          | da 10 a 12 | Prepensionamento  |
| E          | da 13 a 21 | Zone svantaggiate   |
| F          | da 22 a 24 | Misure agroambientali                                     |
| G          | da 25 a 28 | Miglioramento delle condizioni di trasformazione          |
| H          | 31         | Imboschimento delle superfici agricole                    |
| I          | 30 e 32    | Altre misure forestali                                    |
| J          | 33 (t.1)   | Miglioramento fondiario                                   |
| K          | 33 (t.2)   | Ricomposizione fondiaria                                  |
| L          | 33 (t.3)   | Avviamento di servizi di assistenza alla gestione         |
| M          | 33 (t.4)   | Commercializzazione di prodotti agricoli di qualità       |
| N          | 33 (t.5)   | Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale |
| P          | 33 (t.7)   | Diversificazione delle attività                           |
| Q          | 33 (t.8)   | Gestione delle risorse idriche in agricoltura             |
| R          | 33 (t.9)   | Sviluppo e miglioramento delle infrastrutture rurali      |
| S          | 33 (t.10)  | Incentivazione di attività turistiche e artigianali       |
| T          | 33 (t.11)  | Tutela dell'ambiente in relazione all'agricoltura, ecc.   |
| U          | 33 (t.12)  | Ricostituzione del potenziale agricolo                    |

# Il nuovo millennio: nascono i PSR

Aiuto Pagato PSR 2000 - 2006



Piano di sviluppo rurale

2000 – 2006

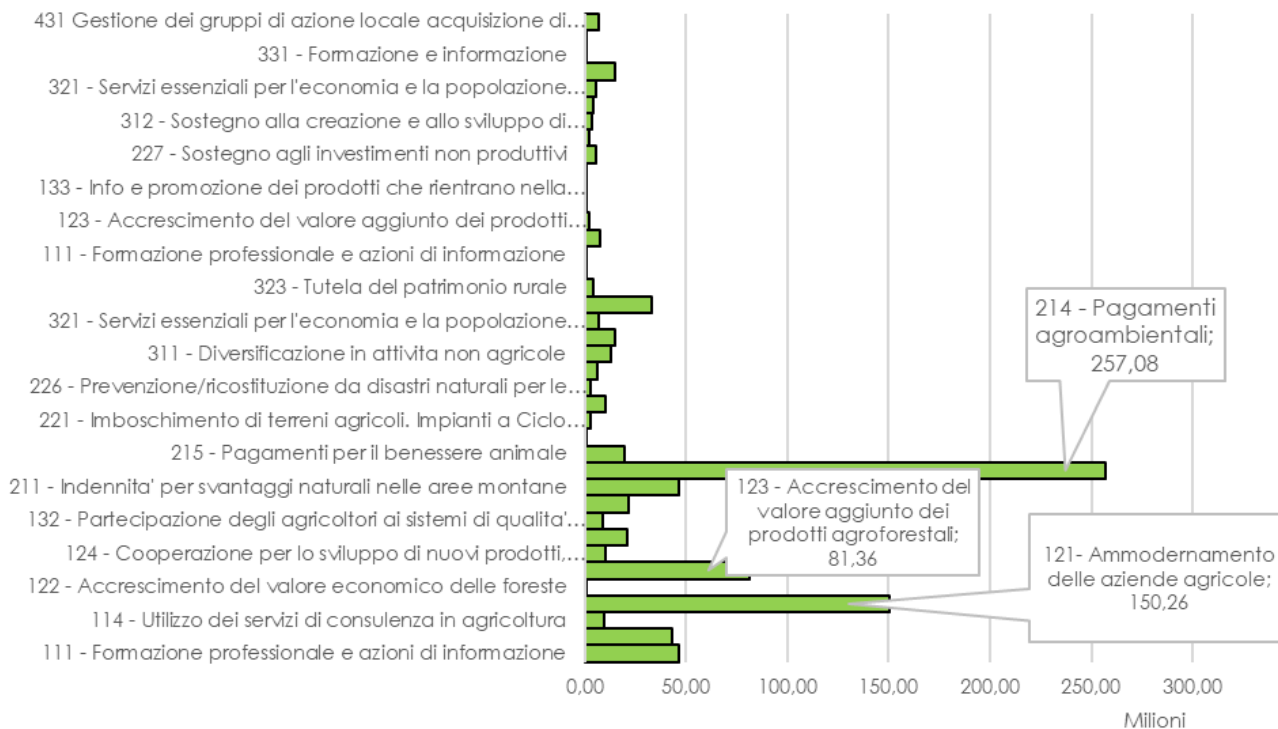
Della Regione  
Piemonte

Pagato totale

1,052 miliardi di Euro

# Il nuovo millennio: nascono i PSR

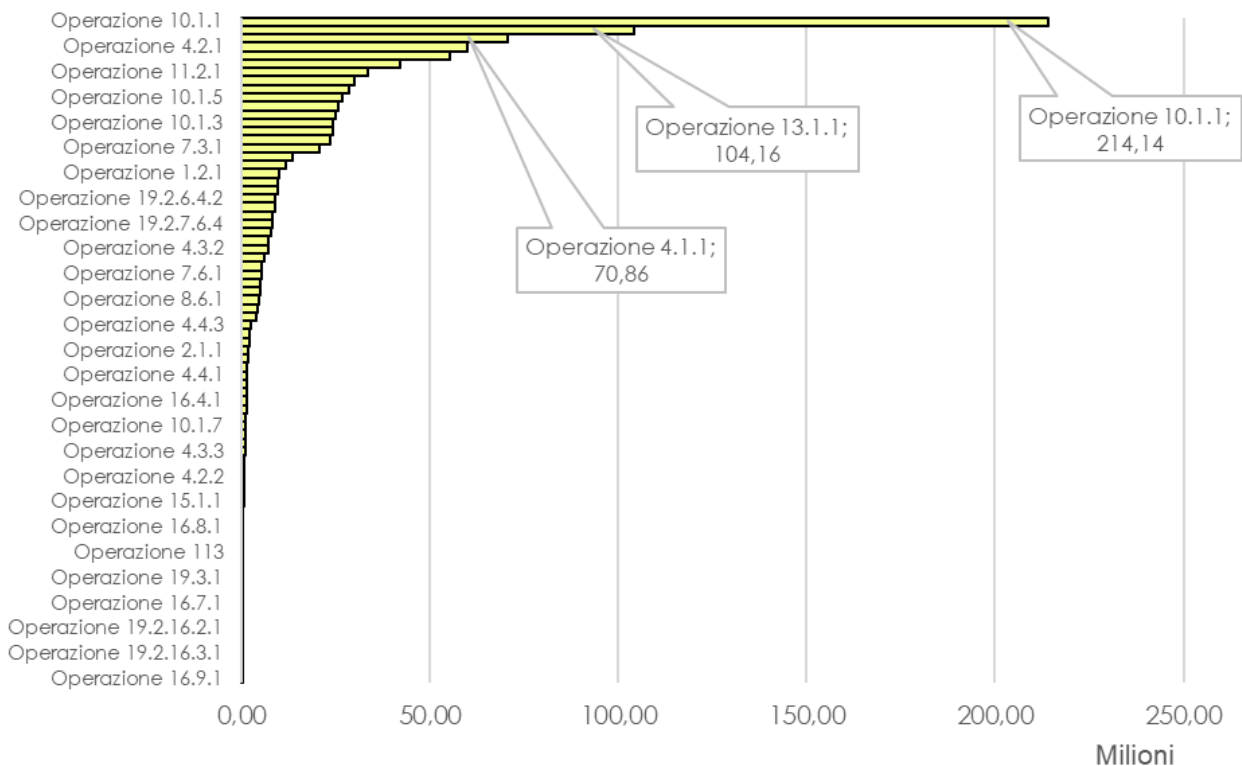
Pagato totale PSR 2007 - 2013 (no trascinamenti)



4 assi  
Pagato totale:  
864 mln – 1,003 mld

# Il nuovo millennio: nascono i PSR

Pagato totale (8/05/2023)



6 P – 18 FA  
Pagato totale: circa 1 mld  
Euro (ultimi pagamenti 2025)

# La PAC post 2020

## 2015 AGENDA 2030: Strategia ONU sviluppo sostenibile

2016 Cork 2.0

2017 Comunicazione sul futuro

dell'alimentazione e dell'agricoltura

2018 Prime Bozze nuovi regolamenti PAC

2019 Elezioni Europee (nuovi Commissari...)

## 2019 Presentazione del Green Deal Europeo

2021 Pubblicazione regolamenti base nuova

PAC

2022 Approvazione PSP Italia





# Il green deal europeo



Nuova strategia di crescita per trasformare l'UE in una **società equa, inclusiva e prospera**, con **un'economia moderna, basata sulla conoscenza, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva**, in cui **non vi siano emissioni nette di gas a effetto serra nel 2050**, che **protegga, conservi e rafforzi il capitale naturale** dell'UE e **protegga la salute e il benessere dei cittadini dai rischi legati all'ambiente**

# Green deal – Agroalimentare e rurale

| Obiettivo generale  | Azioni chiave   |
|---|---|
| Strategia industriale per un'economia pulita e circolare  | Strategia industriale dell'UE   |
|   | Piano d'azione per l'economia circolare   |
|   | Proporre riforme legislative in materia di rifiuti  |
| Lavorare insieme: un patto europeo per il clima   | Varo del Patto Europeo per il clima   |
| Ambizione in materia di clima   | Proposta di una normativa europea sul clima.  |
|   | Proposte di revisione delle misure legislative pertinenti al fine di conseguire obiettivi ambiziosi in materia di clima                                   |
|   | Nuova strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici   |
| Salvaguardia e tutela della biodiversità  | Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030  |
|   | Nuova strategia forestale dell'UE   |
|   | Misure a sostegno di catene del valore che non contribuiscono alla deforestazione   |
|   | Misure per affrontare le principali cause della perdita di biodiversità   |
| Una politica agricola comune più verde  | Esame dei progetti di piani strategici nazionali, con riferimento agli obiettivi del Green Deal europeo e della strategia "Dal produttore al consumatore" |
|   | Strategia "Dal produttore al consumatore"   |
| Obiettivo "inquinamento zero" per un ambiente privo di sostanze tossiche                          | Strategia in materia di sostanze chimiche per la sostenibilità  |
|   | Piano d'azione per l'inquinamento zero di aria, acqua e suolo   |
| Azioni con influenza sulla PAC, ma non inserite come azioni chiave in Allegato alla Comunicazione |   |
| Piano d'azione per l'agricoltura biologica  |   |
| Visione a lungo termine per le aree rurali  |   |



Fonte: Adattamento IRES Piemonte da Massot Marti (2020)

# PAC 2023 – 2027: gli obiettivi da raggiungere

**Obiettivo 1: promuovere un settore agricolo intelligente, competitivo, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare a lungo termine**

**Obiettivo 2: Sostenere e rafforzare la tutela dell'ambiente, compresa la biodiversità, e l'azione per il clima e contribuire al raggiungimento degli obiettivi dell'Unione in materia di ambiente e clima**

**Obiettivo 3: rafforzare il tessuto socioeconomico delle zone rurali**

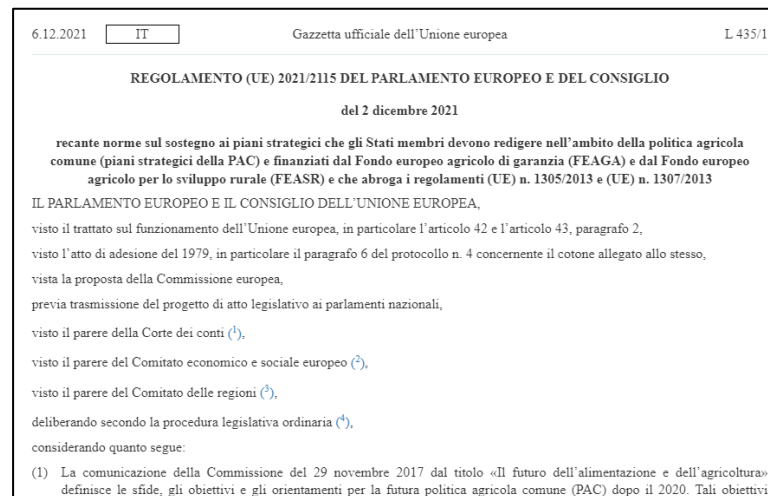
**Obiettivo X: conoscenza e innovazione**



10 obiettivi specifici [(3x3) + 1]

## PAC 2023 – 2027 le principali novità per lo sviluppo rurale

- **I due pilastri e i relativi fondi sono raggruppati in un unico regolamento (2115/2021)**
- Rafforzati gli aspetti ambientali (ring fencing e principio di non regressione)
- Attenzione alla sicurezza alimentare e alla lotta allo spreco
- Non più numerose misure ma 8 tipi di intervento (maggiore libertà alla programmazione)
- Modifica la governance: 1 programma unico per SM → negli SM regionalizzati muoiono i PSR e nascono i CSR



## Il complemento di sviluppo rurale 2023 – 2027 del Piemonte



- Documento in cui si esplicita la strategia regionale in attuazione del PSP
- Non ci sono strategie nuove o diverse rispetto al PSP, ma le scelte regionali vengono qui dettagliate e giustificate in particolare si dettagliano elementi quali:
  - Beneficiari
  - condizioni di ammissibilità
  - impegni
  - principi di selezione
  - Forme e aliquote di sostegno
- La struttura è stata concordata con il MASAF
- Il Piemonte ha deciso per un modello «stand alone»



# Costruzione del CSR 2023 - 2027

Nella Pratica per costruire il CSR si sono seguiti i tipici passaggi utilizzati per i PSR ( e per gli altri strumenti di programmazione), ma con il costante riferimento al livello nazionale

- Analisi di contesto e SWOT: con approccio comparativo
- Prioritizzazione esigenze (nazionali) secondo quanto emerge da analisi
- Costruzione della strategia per soddisfare le esigenze regionali
- Definizione degli interventi



# Le esigenze strategiche del CSR 2023 - 2027



**1.1 Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali**

**1.2 Promuovere l'orientamento al mercato delle aziende agricole**

1.3 Favorire la diversificazione del reddito delle aziende agricole e forestali

1.4 Facilitare l'accesso al credito da parte delle aziende agricole, agroalimentari e forestali

1.5 Rafforzare la qualità e l'accessibilità alle reti di infrastrutture

**1.6 Promuovere i processi di integrazione e aggregazione delle imprese e dell'offerta**

1.7 Sostenere la creazione ed il consolidamento di filiere locali e dei canali di vendita diretta

1.8 Rafforzare i sistemi di certificazione, di qualità riconosciuta e di etichettatura volontaria

1.9 Migliorare la penetrazione ed il posizionamento sul mercato

1.10 Promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato

**1.11 Sostegno alla redditività delle aziende**

1.12 Promuovere la legalità e il rispetto dei diritti in agricoltura

1.13 Rafforzamento della logistica per il settore agroalimentare, forestale e florovivaistico



# Le esigenze strategiche del CSR 2023 - 2027



- 2.1 Conservare e aumentare la capacità di sequestro del carbonio dei terreni agricoli e nel settore forestale
- 2.2 Favorire la riduzione delle emissioni di gas climalteranti
- 2.3 Incentivare la produzione e l'utilizzo di energia da fonti rinnovabili
- 2.4 Implementare piani ed azioni volti ad aumentare la resilienza
- 2.5 Rafforzare i servizi agrometeorologici e lo sviluppo di sistemi di monitoraggio e allerta

## **2.6 Sostenere l'agricoltura e la zootecnia biologica**



- 2.7 Favorire la tutela e valorizzazione della biodiversità animale e vegetale e della biodiversità naturale



- 2.8 Tutela, valorizzazione e ripristino del paesaggio rurale
- 2.9 Sostegno e sviluppo dell'agricoltura nelle aree con vincoli naturali
- 2.10 Promuovere l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari
- 2.11 Promuovere la gestione attiva e sostenibile delle foreste
- 2.12 Favorire la conservazione ed il ripristino della fertilità del suolo
- 2.13 Efficientare e rendere sostenibile l'uso delle risorse idriche
- 2.14 Tutelare le acque superficiali e profonde dall'inquinamento
- 2.15 Ridurre le emissioni di ammoniaca e dei gas da agricoltura e zootecnia
- 2.16 Favorire la diffusione di sistemi di mercato volontario dei servizi ecosistemici

# Le esigenze strategiche del CSR 2023 - 2027



## **3.1 Promuovere l'imprenditorialità nelle aree rurali**

- 3.2 Implementare e/o potenziare l'infrastruttura telematica e digitale
- 3.3 Creare e sostenere l'occupazione e l'inclusione sociale nelle aree rurali
- 3.4 Promuovere l'innovazione per la bioeconomia sostenibile e circolare

## **3.5 Accrescere l'attrattività dei territori**

- 3.6 Innalzare il livello della qualità della vita nelle aree rurali
- 3.7 Sostenere la progettazione integrata nelle aree rurali
- 3.8 Migliorare la capacità progettuale e la partecipazione degli attori locali
- 3.9 Promuovere l'innalzamento della qualità e salubrità delle produzioni agroalimentari e forestali



## **3.10 Promuovere la conoscenza dei consumatori**

- 3.11 Rafforzare il legame del settore con il territorio e le forme di relazione diretta
- 3.12 Favorire l'evoluzione degli allevamenti verso un modello più sostenibile ed etico
- 3.13 Rafforzare la produzione di cibi sani e nutrienti
- 3.14 Rafforzare tecniche e metodi di gestione orientati al riutilizzo dei sottoprodotti





# Le esigenze strategiche del CSR 2023 - 2027

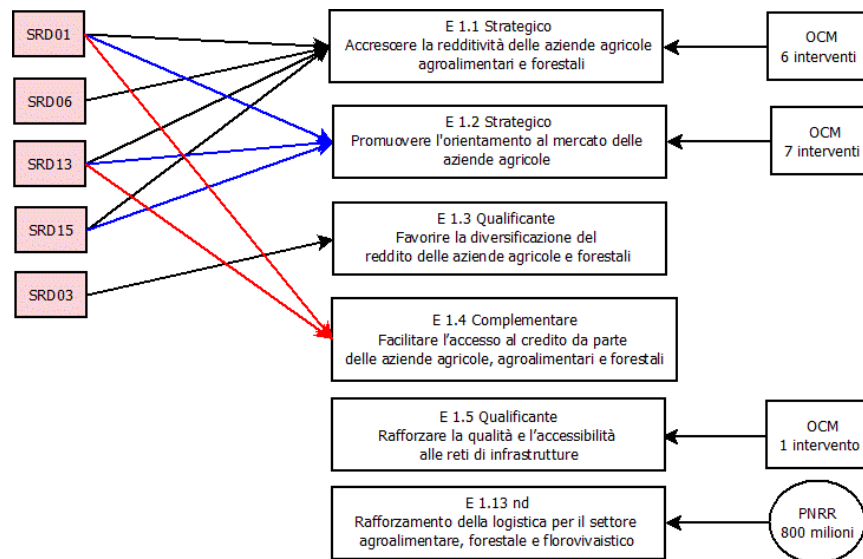


- A.1 Promuovere la cooperazione e integrazione fra le diverse componenti dell'AKIS
- A.2 Promuovere la raccolta e diffusione di informazioni adeguate alle esigenze delle imprese
- A.3 Migliorare l'offerta informativa e formativa
- A.4 Promuovere la formazione e il sistema della consulenza (pubblica e privata)
- A.5 Promuovere l'utilizzo degli strumenti digitali
- A.6 Stimolare la partecipazione delle imprese alla messa a punto di innovazioni



# Le esigenze e gli interventi del CSR 2023 - 2027

Ciascun intervento è programmato  
Per rispondere ad una o più esigenze

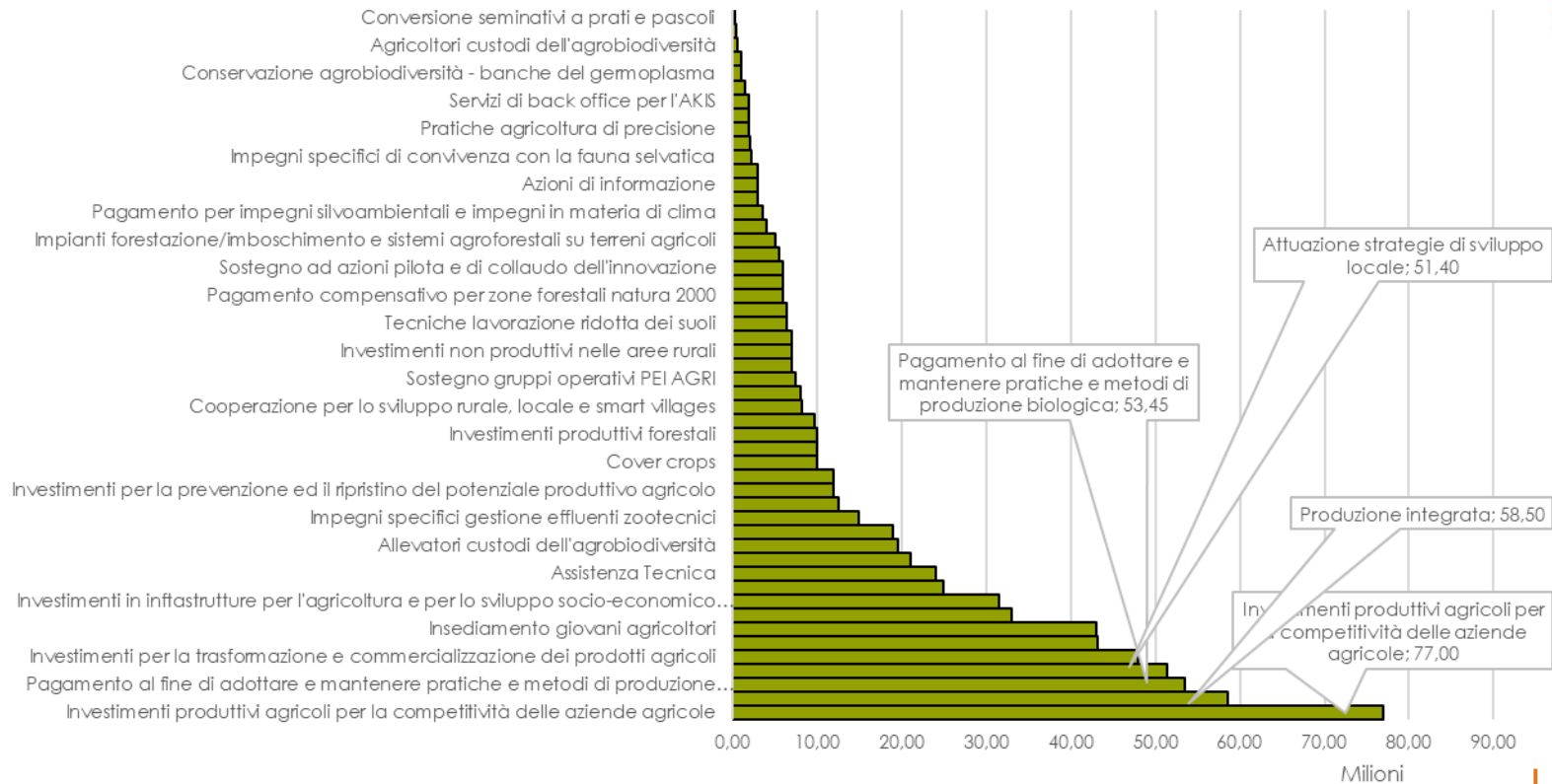


# Gli interventi e le risorse del CSR 2023 - 2027

| TIPOLOGIA   | DOTAZIONE                        | NUMERO INTERVENTI DA ATTIVARE |
|---|----------------------------------|-------------------------------|
| SRA – Impegni climatico-ambientali e altri impegni di gestione  | 257.335.000                      | 21                            |
| SRB – Svantaggi naturali o altri svantaggi specifici di area  | 43.200.000                       | 1                             |
| SRC – Aree svantaggiate per determinati requisiti obbligatori   | 6.000.000                        | 1                             |
| SRD – Investimenti  | 268.200.000                      | 12                            |
| SRE – Innesamento di giovani agricoltori, avviamento di imprese rurali e sviluppo di piccole aziende agricole | 43.000.000                       | 1                             |
| SRF – Gestione del rischio  | Attuata solo a livello nazionale | 0                             |
| SRG – Cooperazione  | 92.150.000                       | 7                             |
| SRH – Scambio di conoscenze e informazione  | 21.400.000                       | 6                             |
| Trascinamenti   | 1.112.932                        | [3]                           |
| Assistenza Tecnica  | 24.000.000                       | 1                             |
| TOTALE  | 756.397.932                      | 53                            |



# Gli interventi e le risorse del CSR 2023 - 2027



---

**Grazie  
per l'attenzione.**

---



## Sviluppo Rurale Piemonte 2023-2027

Per informazioni su bandi, documentazione, normativa e attività consultare:

> [www.regione.piemonte.it/svilupporurale](http://www.regione.piemonte.it/svilupporurale)

I servizi informativi della Direzione Agricoltura e cibo:

> **AGRINEWSLETTER**

Iscrizione su [www.regione.piemonte.it/servizi/newsletter\\_agricoltura.shtml](http://www.regione.piemonte.it/servizi/newsletter_agricoltura.shtml)

> **RIVISTA AGRICOLTURA ON LINE**

<https://quaderniagricoltura.regione.piemonte.it/>

> **INFOSMS**

Dare l'assenso alla ricezione tramite il proprio Fascicolo aziendale

> Facebook: **PSRREGIONEPIEMONTE**

> Instagram: **SVILUPPO\_RURALE\_PIEMONTE**



[regione.piemonte.it/svilupporurale](http://regione.piemonte.it/svilupporurale)