

# Seminario DISAFA

*La Politica Agricola Comunitaria nel contesto del Green Deal europeo:  
una lettura dell'attuazione sul territorio regionale*

Grugliasco, 18 aprile 2024

**Transizione Verde, Green Deal e PAC:  
affrontare sfide complesse in un mondo che  
cambia in fretta**

**Stefano Aimone - IRES Piemonte**



## Lo scopo di questo intervento

Creare una **«cornice»** all'interno della quale collocare le riflessioni sulla PAC per metterle in relazione con alcune grandi sfide che stiamo affrontando

Introdurre un **approccio critico**, instillare qualche dubbio e qualche spunto di discussione

Quindi, la prenderemo un po' larga all'inizio ma arriveremo rapidamente al punto.....

# Le 3 grandi Transizioni

## T. Demografica

Crescita della popolazione a scala globale, disparità, migrazioni.

Paesi sviluppati: invecchiamento, denatalità, sfide per il welfare ed il mercato del lavoro. Risposte sinora inefficaci.

## T. Digitale

Sviluppo tumultuoso trainato dall'innovazione tecnologica e dagli investimenti delle Big Tech.

Profondi cambiamenti economici e sociali. In parte offre risposte per le altre due transizioni. Servono competenze e infrastrutture per tenere il passo.

## T. Climatico-ambientale (Verde)

Cambiamento climatico: mitigazione ed adattamento.

Tutela delle risorse naturali e della biodiversità.

Tutela «globale» della salute del Pianeta e della popolazione (One Health). Risposte parziali:

decarbonizzazione, economia circolare / bioeconomia

# La Transizione Verde

## L'approccio della Commissione Europea: «all in»

*I cambiamenti climatici e il degrado ambientale sono una minaccia enorme per l'Unione europea e per il mondo.*

*Per superare queste sfide, l'UE ha adottato il **Green Deal europeo**, la nuova **strategia di crescita** che trasformerà l'Europa in un'economia moderna, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva.*

*Il Green Deal europeo **punta a rendere l'Europa climaticamente neutra entro il 2050**, rilanciare l'economia grazie alla tecnologia verde, creare industrie e trasporti sostenibili e ridurre l'inquinamento. Trasformare le sfide climatiche e ambientali in opportunità **renderà la transizione giusta e inclusiva per tutti.***

Fonte: [https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/green-transition\\_it](https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/green-transition_it)

# Il Green Deal europeo

Un approccio che prende le mosse da Agenda 2030 dell'ONU per lo Sviluppo Sostenibile



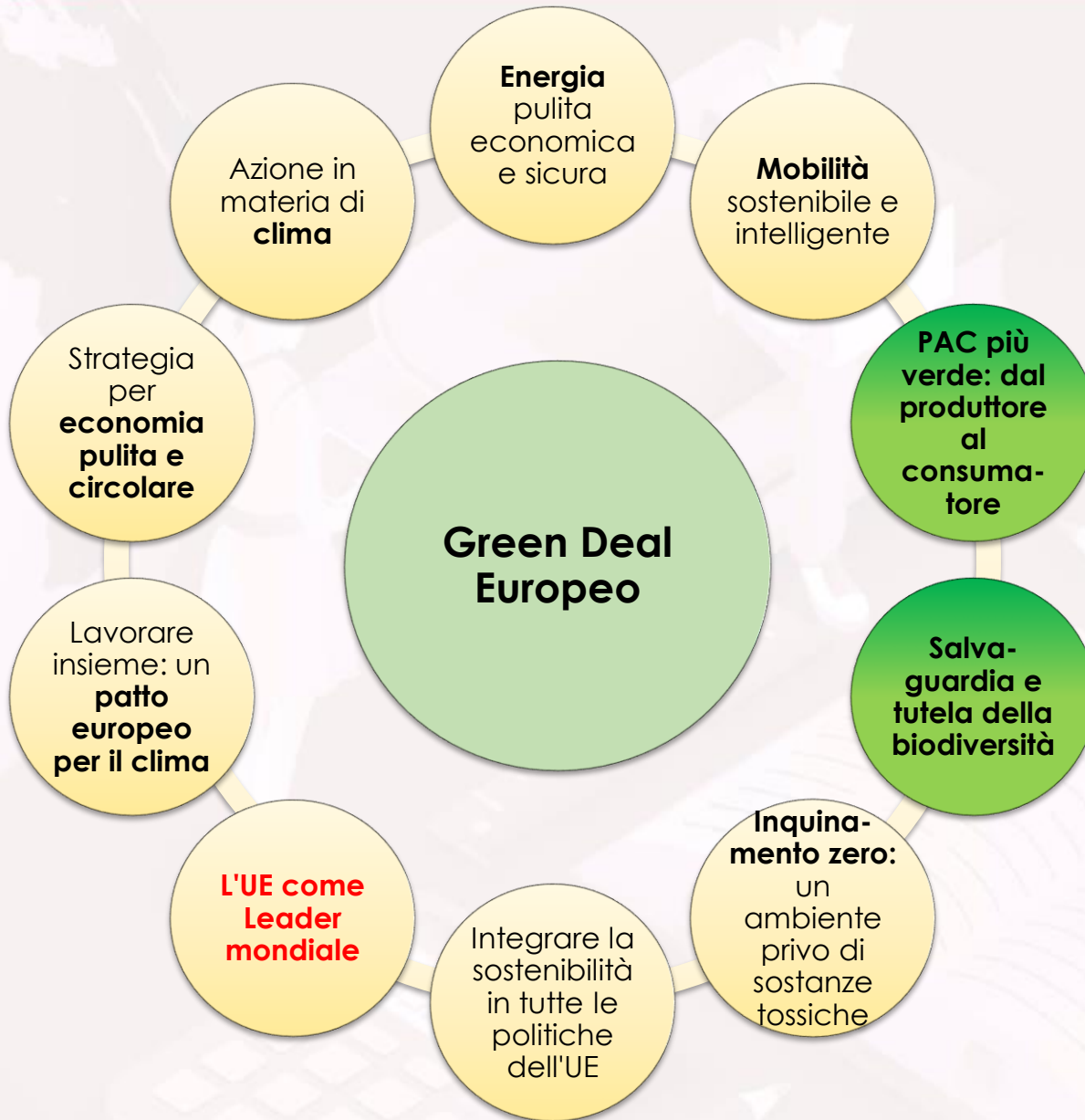
*Per essere sostenibile lo sviluppo deve procedere armonicamente nelle sue dimensioni ambientali, sociali ed economiche, ed essere equo*

# Il Green Deal europeo

La Commissione Europea pubblica l'11 **dicembre 2019**, la **Comunicazione sul Green Deal Europeo** (COM (2019)640).

La comunicazione è stata accolta con favore dal Parlamento Europeo attraverso una nuova risoluzione, adottata il 15 gennaio 2020

**Obiettivo fondamentale: decarbonizzazione totale dell'UE entro il 2050.**





## Il Green Deal e l'agricoltura

Il Green Deal europeo è una **strategia complessa**, organizzata secondo **dieci obiettivi** generali per i quali sono previste circa **50 diverse azioni** chiave di policy e altre azioni, ad esse connesse.

Per il sistema agroalimentare le strategie più importanti sono:

- La **Strategia dal Produttore al Consumatore** (Farm to Fork Strategy)
- La **Strategia per la Biodiversità**

# Il Green Deal e l'agricoltura: implicazioni

La **Strategia Farm to Fork** prevede l'Obiettivo Produzione alimentare sostenibile al quale sono stati associati **target quantificati da raggiungere entro il 2030**:

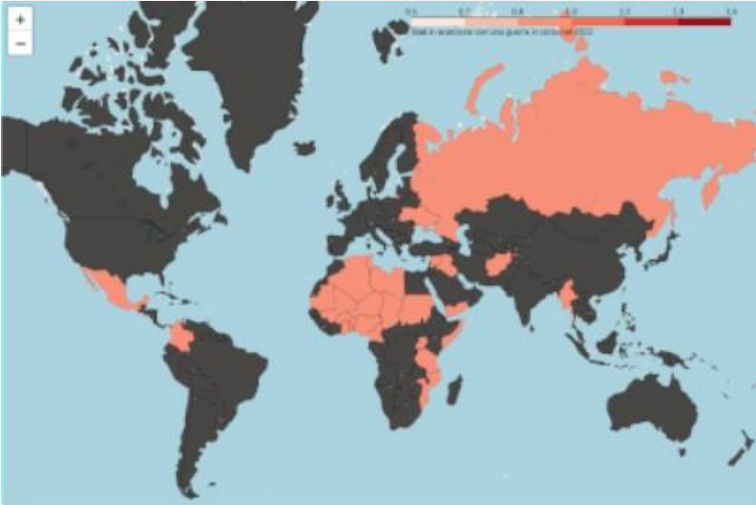
- aumentare sino al **25% la superficie coltivata con metodo biologico**
- **ridurre almeno del 50% la perdita delle sostanze nutritive**, impendendo al contempo la riduzione della fertilità dei suoli
- **ridurre almeno del 20% l'uso di fertilizzanti**
- **ridurre per almeno il 50% l'impiego di pesticidi chimici** con una ulteriore riduzione del 50% di quelli più pericolosi
- **ridurre del 50% le vendite di antibiotici per animali da allevamento**

# Il Green Deal e l'agricoltura: implicazioni

Il varo del Green Deal inoltre ha influito sulla struttura definitiva della PAC 2023-27 (presentata nel 2018 ma approvata nel 2021), portando ad un **rafforzamento degli impegni ambientali** richiesti ai beneficiari, ad esempio:

- **Condizionalità rafforzata** per ottenere pagamenti diretti
- **Ecoschemi**
- **Messa a riposo** 4% terreni
- **Target ambientali dello sviluppo rurale**, es. 25% SAU Bio
- .....

## Il brusco cambiamento dello scenario (e forse anche l'irruzione della realtà nell'utopia?)



Pandemia, conflitti, instabilità geopolitica, crisi economiche e climatiche causano continui shock di mercato. Tra gli effetti, la fiammata inflattiva del 2022, che fortunatamente si sta attenuando.

**L'ipotesi del Green Deal si basava evidentemente su un percorso lineare.**

Le cose purtroppo stanno andando molto diversamente, ed emergono gli enormi investimenti da mettere in campo (le previsioni furono assai sottostimate), gli effetti redistributivi non desiderati, l'impatto sui bilanci delle imprese e degli Stati, i costi per le famiglie, la necessità di affrontare drammatici imprevisti....

# Gli impatti dello scenario sul settore agricolo

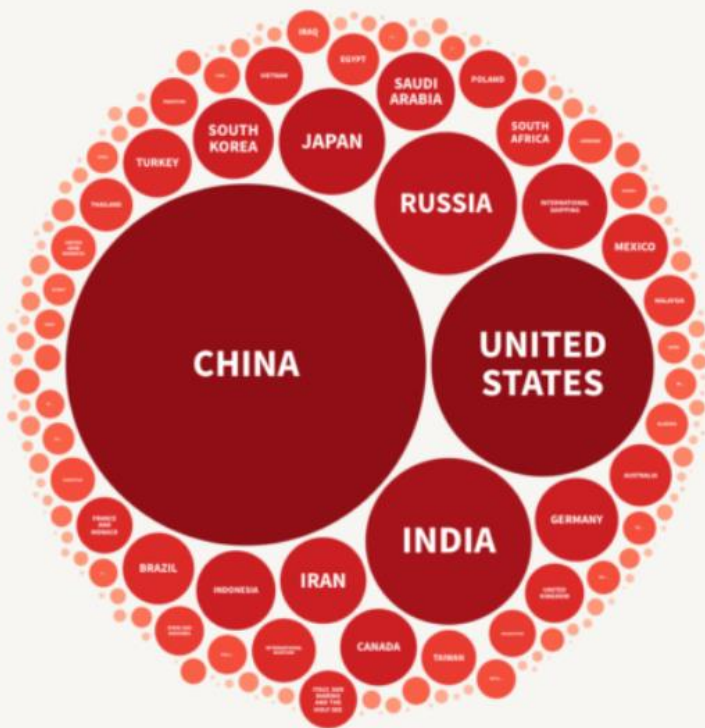
I fattori di crisi causano repentini effetti (anche speculativi) sui mercati globali delle materie prime. I prezzi dei prodotti energetici ed agricoli sono ormai strettamente correlati.

In sostanza le imprese agricole si trovano con:

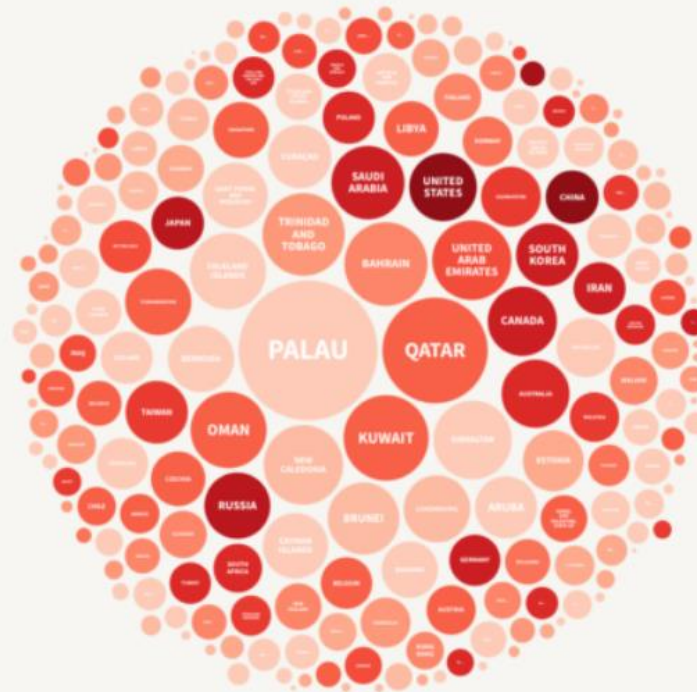
- forte **volatilità** dei costi e dei prezzi
- **riduzione del valore aggiunto** e del reddito in termini reali
- **una PAC meno «compensativa» rispetto al passato e più esigente** in termini di impegni e vincoli
- al tempo stesso, **la necessità di investire in ADATTAMENTO** al cambiamento climatico per gestirne gli effetti rilevanti sulla produzione

# Decarbonizzazione totale dell'UE: nuotare contro corrente?

Emissioni Totali



Emissioni medie cittadino



## Emissioni di CO2

### Trend globale

Nel 2023 nuovo record 36,8 miliardi di tonn. CO<sub>2</sub> eq.

Variatz. 1990-2021 **+ 78%**

Forse stop crescita dal 2025

### Trend UE

Incidenza **7%** sul totale globale (in riduzione).

Variatz. 1990-2021 **- 31%**

**Italia 0,9%**

# Considerazioni conclusive - I

L'azione politica deve essere bilanciata: lo sviluppo per essere sostenibile deve **tenere conto anche della dimensione sociale ed economica**, altrimenti «salta».

Oltre all'agricoltura, **molti sono i settori implicati** in misura rilevante per i bilanci pubblici, le imprese e le famiglie, con **effetti redistributivi negativi**, ad esempio:

- **Elettrificazione settore automotive** (enormi implicazioni tecniche e finanziarie, aspetti controversi)
- **Efficientamento energetico edifici «obbligatorio»** (*chi paga?* Guardiamo agli enormi costi del Superbonus....)

Inoltre, purtroppo **nuove sfide premono** e richiederanno anch'esse investimenti (es. difesa).

## Considerazioni conclusive - II

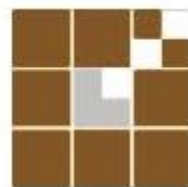
Possiamo temere che l'ambizione del Green Deal metta in realtà a rischio la **sicurezza alimentare** dell'Europa e attivi meccanismi contraddittori (es. esportare impronta ecologica?) O ancora **mettere a rischio il sostegno ad altri beni pubblici fondamentali** quali ad es. scuola e sanità?

E' necessario, quindi, **ragionare sull'ambizione dei target e forse addirittura sugli obiettivi** fondamentali del GD (es. decarbonizzare al 100% o investire in adattamento?), con realismo, flessibilità e **COMPETENZA**.

Non dimentichiamo infatti che in tutto ciò un ruolo fondamentale sarà giocato dal sistema formativo e dalla capacità di innovazione.

**Quindi buono studio e buon lavoro futuro.**

# Grazie per l'attenzione



Osservatorio rurale  
del Piemonte  
PROSPERA

*Visitate il nostro sito*  
[www.piemonterurale.it](http://www.piemonterurale.it)

